№ 18674-СШ/Д26и от 11 июня 2019 г.

|  |
| --- |
| Об оценке регулирующего воздействия на проект федерального закона |
| На письмо Минтранса России от 20 мая 2019 г. № АС-Д3-22/7717 |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» в части допуска

к управлению транспортными средствами водителей при осуществлении ими

предпринимательской или трудовой деятельности»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации   
от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения»   
в части допуска к управлению транспортными средствами водителей при осуществлении ими предпринимательской или трудовой деятельности» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Минтрансом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета   
о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) в период   
с 18 апреля по 6 мая 2019 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов   
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru   
(ID проекта: 02/04/07-17/00068393).

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 28 Правил были проведены публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности в срок с 22 мая по 31 мая 2019 года. В ходе публичных консультаций были получены позиции АСМАП, ДОСААФ России, АО «Ижевское производственное объединение пассажирского автотранспорта», АНО ДПО «Объединенный научно-методический центр», НП «Развитие автоматизации автошкол», Ассоциация «Дальнобойщик», Российский автотранспортный союз, частично учтенные в настоящем заключении.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

Ранее разработчиком была направлена предыдущая редакция проекта акта письмом от 31 января 2018 г. № НА-22/1229. Минэкономразвития России подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия на указанную редакцию проекта акта, содержащее вывод о наличии в проекте акта положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности   
или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех   
уровней бюджетной системы Российской Федерации (письмо от 22 февраля 2018 г.   
№ 4598-ОФ/Д26и).

Редакция проекта акта, направленная для подготовки настоящего заключения, содержит иной подход, чем предлагавшийся в предыдущей редакции проекта акта,   
и заключается в необходимости прохождения профессионального обучения по программам профессиональной подготовки или переподготовки для получения права на осуществление водителями коммерческих перевозок грузов и пассажиров.

В этой связи в отношении проекта акта необходимо отметить следующее.

1. Разработчиком для водителей, планирующих осуществление коммерческих перевозок пассажиров и грузов и перевозок для нужд юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – коммерческие перевозки), по сути предлагается двухуровневая система подготовки.

В целях получения права на осуществление коммерческих перевозок лицо будет обязано вначале получить водительское удостоверение, а затем пройти обучение   
по программе профессиональной подготовки.

При этом проектом акта реализацию указанного обучения планируется   
осуществлять в рамках законодательства об образовании. Кроме того, проектом акта   
не предусматривается иных видов контроля знаний и навыков водителей, планирующих осуществлять коммерческие перевозки, кроме квалификационного экзамена, проводимого   
в порядке, предусмотренном статьей 74 Федерального закона от 29 декабря 2012 г.   
№ 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Указанный подход может привести к формальному исполнению требований законодательства без повышения качества подготовки водителей, в том числе за счет деятельности недобросовестных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, которые могут выдавать свидетельства о профессии водителя без проведения необходимого обучения.

Предлагаемый разработчиком подход с одной стороны может привести к увеличению расходов на получение права осуществления коммерческих перевозок, а с другой –   
к недостижению целей предлагаемого регулирования.

Учитывая изложенное, считаем целесообразным рекомендовать разработчику проработать первоначальный подход, заключающийся в предоставлении права  
на управление транспортными средствами при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности путем получения водительского удостоверения с отметкой  
о профессиональной компетентности водителя с указанием срока ее действия.

1. Под пунктом «а» подпункта 1 пункта 1 статьи 1 проекта акта устанавливается, что срок действия аттестации на право заниматься соответствующей деятельностью   
   для ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения не превышает   
   5 лет. В настоящее время срок действия аттестации не установлен.

При этом разработчиком в пояснительных материалах к проекту акта не указано причин установления срока действия аттестации, а также не представлено сведений, подтверждающих недостаточность норм действующего регулирования для обеспечения безопасности дорожного движения.

Учитывая изложенное, предлагаемая норма не может быть поддержана.

1. Подпунктом 1 пункта 1 статьи 1 проекта акта устанавливается, что органы федерального надзора, осуществляющие специальные контрольные, надзорные   
   и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения (далее – Госавтоинспекция), осуществляют проверку организаций, осуществляющих образовательную деятельность и реализующих программы специальной подготовки, переподготовки и повышения квалификации водителей транспортных средств различных категорий и подкатегорий.

При этом в ходе проверки оценивается соответствие имеющихся организационно-педагогических, кадровых, материально-технических, информационно-методических ресурсов требованиям к реализации указанных программ и выдается соответствующее заключение указанного органа федерального надзора, а также согласованные с ним программы специальной подготовки, переподготовки и повышения квалификации водителей транспортных средств различных категорий и подкатегорий.

Как неоднократно указывалось Минэкономразвития России в соответствующих заключениях об оценке регулирующего воздействия, наделение Госавтоинспекции полномочиями по контролю за образовательными организациями, осуществляющими подготовку водителей, может быть поддержана только при условии исключения дублирования функций контроля со стороны Рособрнадзора и Госавтоинспекции.

Так, в соответствии с пунктами 4 и 6 постановления Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» к соискателю лицензии и лицензиату в том числе предъявляются следующие требования:

– наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными   
и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами;

– наличие разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьей 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Указанные требования проверяются Рособрнадзором в рамках лицензионного контроля.

Учитывая изложенное, указанные нормы подлежат исключению.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России может быть сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

По итогам оценки регулирующего воздействия может быть сделан вывод   
о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты   
и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц  
в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.