

**Рекомендации  
Общественной палаты Российской Федерации  
по итогам общественных слушаний на тему:**

**«Реализация изменений федерального законодательства в системе подготовки и допуска водителей к участию в дорожном движении»**

9 августа 2013 года

г. Москва

9 августа 2013 года в Общественной палате Российской Федерации по инициативе Комиссии Общественной палаты по региональному развитию и федеративным отношениям, Межрегиональной ассоциации автошкол (МААШ) и Ассоциации юношеских автошкол состоялись общественные слушания на тему: «Реализация изменений федерального законодательства в системе подготовки и допуска водителей к участию в дорожном движении» в контексте реализации положений Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Федерального закона от 07.05.2013 года № 92-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

В ходе обсуждения участники общественных слушаний отметили следующее:

- обеспечение безопасности дорожного движения является одной из важнейших социально-экономических и демографических задач, поскольку аварийность на автомобильном транспорте причиняет большой материальный и моральный ущерб как обществу в целом, так и отдельным гражданам.
- в настоящее время в федеральное законодательство внесены изменения, реализация которых определит в дальнейшем систему подготовки и допуска водителей к участию в дорожном движении. В ближайшее время должны быть разработаны и утверждены проекты нормативных правовых актов, включая профессиональные стандарты водителей транспортных средств различных категорий и подкатегорий, правила приема экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений, примерные программы профессионального обучения водителей транспортных средств различных категорий и подкатегорий. Для разработки единой нормативно-правовой базы необходимо объединение усилий государственных органов и научно-профессиональной общественности.

Участники общественных слушаний полагают необходимым рекомендовать Главному управлению по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерству образования Российской Федерации, Министерству здравоохранения Российской Федерации, Министерству транспорта Российской Федерации следующее:

1. В ходе изменений федерального законодательства необходимо разработать нормативные правовые акты, направленные на повышение качества обучения и допуска водителей к участию в дорожном движении и исключающие допуск к образовательной деятельности недобросовестных организаций, осуществляющих ценовой демпинг в сфере подготовки водителей за счет невыполнения программ обучения.
2. основополагающим документом должен стать профессиональный стандарт водителя, определяющий уровень квалификации, необходимой водителю для управления транспортным средством.
3. Необходимо предусмотреть возможность включить требования профессионального стандарта водителя при разработке:
  - примерных программ обучения и переобучения водителей транспортных средств различных категорий и подкатегорий, в результате освоения которых обучающийся должен приобрести знания, навыки и умения, соответствующие требованиям стандарта;
  - методик проведения экзаменов на получение права на управление транспортным средством, при проведении которого должно быть проверено соответствие знаний, навыков и умений требованиям стандарта.
4. Необходимо создать координационную рабочую группу из числа представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций по разработке примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий. Так же, необходимо учесть предложение профессионального сообщества по созданию примерной единой модульной программы профессионального обучения водителей транспортных средств, содержащей как инвариантный модуль для всех категорий, так и специальные модули для конкретных категорий и подкатегорий, а так же дополнительные модули для переподготовки и повышения квалификации.
5. Считаю необходимым, предусмотреть разработку примерных программ обучения водителей из числа несовершеннолетних лиц для

- учебных организаций, осуществляющих обучение и воспитание подростков как безопасных участников дорожного движения.
6. При разработке проектов документов необходимо рассмотреть возможность формирования доступной среды для подготовки и приема экзаменов в Госавтоинспекции МВД России для лиц с ограниченными возможностями здоровья.
  7. При разработке новой системы приема экзаменов следует учитывать опыт других стран по вопросам обучения и приема экзаменов у водителей, который заключается в параллельном освоении теории и практического вождения. В итоге - достигается лучший результат при сдаче теоретического и практического экзаменов.
  8. С учетом вступления в силу с 1 сентября 2013 года изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и с 5 ноября 2013 года в Федеральный закон от 07.05.2013 года № 92-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности дорожного движения" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» считаем необходимым, ускорить разработку и принятие ряда нормативных актов, а именно: профессионального стандарта водителя, примерных программ профессионального обучения водителей, правил приема экзаменов на право управления транспортным средством, поскольку их отсутствие приведет к невозможности подготовки водителей в соответствии с новыми требованиями федерального законодательства.