

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу участия полиции в проверке организаций, осуществляющих образовательную деятельность и реализующих основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»

Статья 1

Пункт 1 статьи 26 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4873; 2007, № 49, ст. 6070; 2013, № 19, ст. 2319) изложить в следующей редакции:

«1. К сдаче экзаменов допускаются лица, достигшие установленного настоящей статьей возраста, имеющие медицинское заключение об отсутствии противопоказаний к управлению транспортными средствами, прошедшие в установленном порядке соответствующее профессиональное обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность и реализующих основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств (далее – организация, осуществляющая образовательную деятельность).

Организация, осуществляющая образовательную деятельность, должна иметь заключение о соответствии установленным требованиям учебно-материальной базы (далее – заключение).

Порядок выдачи и прекращения действия заключений устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Требования к учебно-материальной базе организаций, осуществляющих образовательную деятельность, подлежащие проверке при выдаче или прекращении действия заключения, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Примерные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий разрабатываются уполномоченными на то федеральными органами исполнительной власти в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Пункт 21 части 1 статьи 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 900; № 27, ст. 3881; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3477; 2014, № 6, ст. 566; № 42, ст. 5615; 2016, № 27, ст. 4160; № 27, ст. 4238; 2017, № 50, ст. 7562; №31, ст. 4821; 2018, № 11, ст. 1591; № 32, ст. 5076; 2019, № 42, ст. 5802; № 49, ст. 6963) дополнить словами:

«участвовать в проверке организаций, осуществляющих образовательную деятельность и реализующих основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий, в части соответствия учебно-материальной базы установленным требованиям в порядке, предусмотренном законодательством о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле;».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2022 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу участия полиции в проверке организаций, осуществляющих образовательную деятельность и реализующих основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу участия полиции в проверке организаций, осуществляющих образовательную деятельность и реализующих основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий» (далее – законопроект) разработан в соответствии с пунктом 1.42.1 Плана реализации мероприятий федерального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные качественные дороги».

В соответствии с пунктом 5 раздела I протокола заседания Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения от 29 ноября 2018 г. № 1 МВД России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти поручено представить в Правительство Российской Федерации проект нормативного правового акта, предусматривающего наделение МВД России полномочиями по контролю за соблюдением образовательными организациями по подготовке водителей (далее – образовательные организации) требований к учебно-материальной базе и по определению порядка такого контроля.

В ходе разработки нормативного правового акта во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти определено, что выполнение мероприятий по контролю за соблюдением образовательными организациями требований к учебно-материальной базе возможно только в случае законодательного закрепления соответствующих полномочий полиции. Также в Федеральном законе от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» необходимо предусмотреть нормы, касающиеся наличия у образовательных организаций заключений о соответствии установленным требованиям учебно-материальной базы (далее – заключения) и требований к ней.

Предметом правового регулирования законопроекта является установление требований к учебно-материальной базе образовательных организаций и наличию у образовательных организаций заключений, а также участие сотрудников полиции в проводимых лицензирующими органами проверках образовательных организаций в части проверки соответствия учебно-материальной базы установленным требованиям.

В настоящее время на Госавтоинспекцию возложена обязанность по выдаче заключений в порядке, определяемом МВД России.

Данная деятельность была возобновлена после четырехлетнего перерыва (связанного с изменением порядка лицензирования образовательной деятельности). С 2014 года после принятия новых примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий и положения о лицензировании с рынка образовательных услуг ушли недобросовестные организации, не имеющие необходимой учебно-материальной базы и соответствующих программ обучения, что положительно сказалось на состоянии аварийности с участием начинающих водителей (со стажем управления до двух лет).

Так, по итогам 2020 года по сравнению с 2016 годом количество дорожно-транспортных происшествий по вине начинающих водителей снизилось на 26%, погибших в них людей – на 32,4%, раненых – на 26%.

Вместе с тем, МВД России, имея полномочия на выдачу заключений, не наделено полномочиями по дальнейшему контролю за соблюдением образовательными организациями в процессе обучения соответствия учебно-материальной базы установленным требованиям, что создает предпосылки к нарушениям со стороны таких организаций и негативно влияет на качество подготовки будущих водителей.

Законопроектом предусматривается возможность участия сотрудников полиции в проводимых лицензирующими органами проверках образовательных организаций.

Реализация законопроекта будет способствовать решению задачи по повышению требований к уровню профессиональной подготовки водителей транспортных средств, поставленной в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте имеются обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, и обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Деятельность подразделений Госавтоинспекции по выдаче заключений и дальнейшему контролю за соблюдением условий, установленных заключением, неразрывно связаны между собой, в связи с чем их осуществление предполагается сотрудниками, выполняющими функции по выдаче указанных заключений в настоящее время. Таким образом, увеличение численного состава МВД России и дополнительного расходования средств из федерального бюджета не потребуются.

Учитывая изложенное, отрицательных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации законопроекта не прогнозируется.

МВД России

Финансово-экономическое обоснование

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу участия полиции в проверке организаций, осуществляющих образовательную деятельность и реализующих основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу участия полиции в проверке организаций, осуществляющих образовательную деятельность и реализующих основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий» предусматривается возможность участия сотрудников полиции в проводимых лицензирующими органами проверках организаций, осуществляющих образовательную деятельность и реализующих основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий (далее – образовательные организации), в части проверки соответствия учебно-материальной базы установленным требованиям. Также указанным проектом федерального закона вносятся изменения в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» в части установления требований к учебно-материальной базе образовательных организаций и наличию у образовательных организаций заключения о соответствии установленным требованиям учебно-материальной базы (далее – заключение).

Требования к учебно-материальной базе образовательных организаций в настоящее время закреплены положениями нормативных правовых актов Минобрнауки России, при этом в силу положений Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (вступил в силу 1 ноября 2020 года) обязательные требования могут быть установлены нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, только в случаях и пределах, которые установлены федеральными законами.

Деятельность подразделений Госавтоинспекции по выдаче заключений и дальнейшему контролю за соблюдением условий, установленных заключением, неразрывно связаны между собой, в связи с чем их осуществление предполагается сотрудниками, выполняющими функции выдачи указанных заключений в настоящее время. Таким образом увеличение численного состава Министерства внутренних дел Российской Федерации и дополнительного расходования средств из федерального бюджета не потребуются.

Принятие проекта федерального закона не приведет к увеличению расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

Перечень

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу участия полиции в проверке организаций, осуществляющих образовательную деятельность и реализующих основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу участия полиции в проверке организаций, осуществляющих образовательную деятельность и реализующих основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий» потребует внесение изменений в следующие нормативные правовые акты:

а) постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 г. № 1097 «О допуске к управлению транспортными средствами» в части утверждения требований к учебно-материальной базе организаций, осуществляющих образовательную деятельность и реализующих основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий.

Срок: шесть месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Ответственный исполнитель – МВД России.

б) постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности» в части включения в лицензионные требования к лицензиату (соискателю лицензии) наличие заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям, а также отнесения отсутствие заключения в перечень грубых нарушений лицензионных требований.

Срок: шесть месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Ответственный исполнитель – Рособрнадзор.

в) приказ МВД России от 4 февраля 2019 г. № 50 «Об утверждении Порядка выдачи заключений о соответствии установленным требованиям учебно-материальной базы организаций, осуществляющих образовательную

деятельность и реализующих основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий, и соискателей лицензий на осуществление образовательной деятельности по указанным программам».

Срок: шесть месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Ответственный исполнитель – МВД России.

г) приказ Минобрнауки России от 26 декабря 2013 г. № 1408 «Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий».

Срок: шесть месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Ответственный исполнитель – Минпросвещения России, Минтранс России, МВД России, Минздрав России.

д) приказ Минобрнауки России от 12 мая 2015 г. № 486 «Об утверждении примерных программ переподготовки водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий».

Срок: шесть месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Ответственный исполнитель – Минпросвещения России, Минтранс России, МВД России, Минздрав России.

МВД России

Перечень

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу участия полиции в проверке организаций, осуществляющих образовательную деятельность и реализующих основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу участия полиции в проверке организаций, осуществляющих образовательную деятельность и реализующих основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, или принятия других федеральных законов.

МВД России