



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

МВД России

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012
Тел.: (499) 495-00-01, факс: (499) 495-00-10
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

17.08.2018 № ИА-22/11949

На № _____ от _____

В связи с письмом МВД России от 07.08.2018 № 1/9119 Минтранс России рассмотрел проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам допуска граждан к управлению транспортными средствами» (далее – проект постановления) и сообщает.

Проектом постановления предусматривается внесение изменений в Правила проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2014 № 1097 «О допуске к управлению транспортными средствами» (далее – проект Правил), и в Правила дорожного движения Российской Федерации, утвержденные постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 «О правилах дорожного движения» (далее – проект Правил дорожного движения).

Проектом Правил предусмотрена отмена экзамена по первоначальным навыкам управления транспортным средством и частичное увеличение испытательных упражнений при проведении экзамена по управлению транспортным средством в условиях дорожного движения. Указанное реформирование отменяет такие испытательные упражнения, как парковка для погрузки (разгрузки) на погрузочной эстакаде (платформе) в случаях проведения экзамена на транспортных средствах категорий «С» и «СЕ» и подкатегорий «С1» и «С1Е», а также движение задним ходом, маневрирование и въезд в бокс для всех категорий транспортных средств, кроме «М» и «А». Данные испытательные упражнения важны при установлении навыков и умений кандидата выполнять трудовые функции при погрузке-разгрузке транспортного средства, при осуществлении перевозок, в особенности, при управлении транспортным средством с прицепом.

Экзамен по первоначальным навыкам управления транспортным средством является объективной оценкой умений и навыков кандидата в водители, так как выполняется им самостоятельно в отсутствие иных лиц, находящихся в транспортном средстве, и по единообразным критериям, относящимся ко всем экзаменуемым, что позволяет делать однозначные выводы о наличии у кандидата необходимых навыков и умений, в отличие от экзамена по управлению транспортным средством в условиях дорожного движения, результаты которого в большей степени зависят от мнения уполномоченного должностного лица

подразделения Госавтоинспекции, на которого в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией) возложены служебные обязанности по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами (далее – экзаменатор).

Обращаем внимание на то, что по результатам реформы, проведенной в 2014 году, и при разработке действующих Правил проведения экзаменов на право управления транспортными средствами количество испытательных упражнений на экзамене по первоначальным навыкам управления транспортным средством было обосновано увеличено. Обоснованием служили проводимые НИЦ БДД МВД России исследования и сделанные на основании их выводы, а также опытные испытания, проведенные на базе ряда автошкол и подразделений ГИБДД МВД России. По мнению Минтранса России, увеличение испытательных упражнений на экзамене по первоначальным навыкам управления транспортным средством в 2014 году создало условия для сокращения дорожно-транспортных происшествий с начинающими водителями.

Вызывают опасение испытательные упражнения для проверки первоначальных навыков управления транспортным средством, которые проектом Правил предлагается проводить на грузовых автомобилях, автобусах, автомобилях с прицепом в условиях дорожного движения:

начало движения на подъеме;

постановка транспортного средства параллельно тротуару (краю проезжей части) при движении по направлению вперед и при движении задним ходом;

сцепление и расцепление, или расцепление и повторное сцепление прицепа с тягачом.

Не определены критерии выполнения испытательного упражнения, возможность или невозможность его выполнения в заданных условиях, в связи с этим имеются риски нанесения вреда здоровью, имуществу других участников дорожного движения.

Проектом Правил предусмотрена возможность аннулирования результатов экзамена в случае его проведения с нарушением установленного Правилами порядка, с последующим аннулированием выданного российского национального и международного водительского удостоверения и повторной сдачей водителем экзамена. Вместе с тем, причиной аннулирования результатов экзамена будет являться необоснованное положительное решение экзаменатора, а следствием такого решения – дополнительные издержки водителя, связанные с повторной сдачей экзамена и повторным получением водительского удостоверения, что, по мнению Минтранса России нецелесообразно.

В настоящее время система допуска экзаменаторов к осуществлению такой деятельности (отсутствие независимой аттестации при основном требовании о наличии водительского удостоверения с общим стажем управления транспортным средством не менее 5 лет) несовершенна и не подтверждает в полной мере наличие у экзаменатора навыков для предотвращения инцидентов при проведении практического экзамена с элементами проверки первоначальных навыков

управления транспортным средством, и может приводить к необоснованным решениям экзаменатора.

Кроме того, не ясно, является ли аннулирование водительского удостоверения по причине аннулирования результатов экзамена основанием к прекращению, приостановлению действия права управления транспортным средством. Так, аннулирование результатов экзамена требует внесения корреспондирующих изменений в Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», регулирующий условия получения, основания прекращения, приостановления действия права управления транспортным средством.

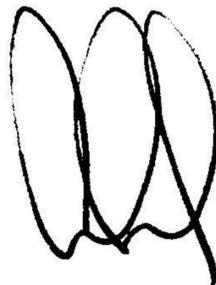
Является некорректной ссылка на директиву Европейского союза от 20.12.2006 № 2006/126/ЕС, нератифицированную Российской Федерацией, приведенной в пояснительной записке в качестве аргумента к необходимости отмены экзамена по первоначальным навыкам управления транспортным средством.

Так, не учитываются требования, предъявляемые данной директивой, в полном объеме, в частности, требования к профессиональной компетентности экзаменаторов. Кроме того, не учтены иные акты Европейского союза, устанавливающие особенности подготовки водителей, в частности, директива от 15.07.2003 № 2003/59/ЕС и Правила Совета Европы (ЕЕС) № 3820/85, что делает невозможным произвести всестороннюю оценку общих концепций, реализуемых при подготовке водителей (в том числе и профессиональных) в странах Европейского союза, а также предлагаемую проектом Правил.

В связи с изложенным проект Правил не поддерживается.

Проект Правил дорожного движения поддерживается и согласовывается в предложенной редакции.

Вместе с тем обращаем внимание, что примерными программами профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий, утвержденными приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2013 № 1408 (далее – Примерные программы), не предусмотрено практическое обучение вождению на автомагистрали, в связи с этим считаем необоснованным до внесения изменений в примерные программы проведение экзамена по управлению транспортным средством в условиях дорожного движения, предусмотренного Правилами, на автомагистралях.



И.С. Алафинов