Некоммерческое партнерство содействия развитию системы подготовки и переподготовки водителей транспортных средств

«МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ АВТОШКОЛ, ПРЕПОДАВАТЕЛЕЙ, ИНСТРУКТОРОВ И ВОДИТЕЛЕЙ»

Российская Федерация, 125212, Москва, Ленинградское шоссе, дом 46

Тел. 8(499)159-75-45
e-mail: foash@foash.ru

Исх. № 20/08-18 от 20 августа 2018 г.

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам допуска граждан к управлению транспортными средствами»

В настоящее время на сайте раскрытия правовой информации опубликован для общественного обсуждения проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам допуска граждан к управлению транспортными средствами» (далее – проект).

Изучив представленный проект, необходимо отметить следующее:

Проектом вносятся изменения в Правила проведения экзаменов в части исключения проведения в экзаменационных подразделениях Госавтоинспекции проверки первоначальных навыков управления автотранспортными средствами на закрытых площадках с одновременным включением проверки указанных навыков в практический экзамен в условиях дорожного движения. При этом научное обоснование предлагаемых проектом изменений отсутствует, эксперимент по внедрению указанных предложений не проводился.

Реализуемая с 2013 года реформа системы подготовки и допуска водителей к управлению транспортными средствами, когда был разработан и введен в действие большой блок гармонизированных нормативных правовых актов, включающий новые примерные программы профессионального обучения водителей транспортных средств различных категорий и подкатегорий, утвержденные приказами Минобрнауки России от 26 декабря 2013 г. № 1408 и от 12 мая 2015 г. № 486, Правила проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 г № 1097, Административный регламент МВД по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений, утвержденный приказом МВД России от 20 октября 2015 г. № 995, дает положительные результаты по существенному сокращению количества дорожно-транспортных происшествий с участием начинающих водителей со стажем до двух лет управления: на 57,7% по итогам 2017 года. В 2018 году по данным Госавтоинспекции за первое полугодие, устойчивая тенденция по снижению показателей аварийности с участием начинающих водителей сохраняется. В связи с этим возникает закономерный вопрос о допустимости предлагаемого проектом регулировании, не обоснованного с научной точки зрения. А отсутствие проведенных практических испытаний по выполнению специальных маневров, предусмотренных проектом при сдаче практического экзамена на транспортных средствах различных категорий, подкатегорий ставит под сомнение как возможность их выполнения, так и принципиальную целесообразность нововведений, подготовленных по инициативе разработчиков.

Ссылка разработчиков проекта на Директиву Европейского парламента и Совета по водительским удостоверениям 2006/126/ЕС (далее – Директива) является некорректной, поскольку данная Директива Российской Федерацией не ратифицирована и на территории Российской

Федерации не действует. Термин «специальные маневры», позаимствованный разработчиками проекта в Директиве, отсутствует в Правилах дорожного движения Российской Федерации и в нормативной правовой базе, регулирующей вопросы допуска водителей к управлению транспортными средствами.

Заявленное в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) сокращение затрат рабочего времени сотрудников экзаменационных подразделений противоречит широкому перечню установленных проектом специальных маневров и навыков управления транспортным средством соответствующей категории и подкатегории, предусмотренных для проведения практического экзамена. Предполагаемое сокращение времени работы экзаменаторов возможно лишь в случае невыполнения устанавливаемого проектом порядка, поскольку практически все проводимые на сегодняшний день испытательные упражнения на закрытых площадках и автодромах (в том числе автоматизированных) включены проектом в маршруты, на которых проводятся практические экзамены.

Ввиду отсутствия четких критериев выполнения специальных маневров и действий кандидатов в водители, вызывает вопрос возможность объективной оценки экзаменаторами результатов объединенного практического экзамена, что, в свою очередь, является предпосылкой для возникновения коррупционной составляющей при приеме экзаменов.

Информация, представленная в подпункте 2.2 пункта 2 сводного отчета о том, что «в проекте постановления новых положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, не содержится», а так же информация, представленная в пункте 9 сводного отчета об отсутствии всех видов расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при внедрении проекта является

недостоверной и прямо противоречит содержанию подпунктов ж) и З) пункта 12, вводящих новые технические требования к средствам аудио- и видеорегистрации процесса проведения практических экзаменов, а так же пунктам 17 и 18, впервые устанавливающим требования к средствам аудио- и видеорегистрации процесса проведения теоретического экзамена.

В связи с тем, что теоретический экзамен на право управления транспортным средством проводится в подразделениях Госавтоинспекции с применением федеральной централизованной системы ФИС-М, оборудование автоматизированных рабочих мест автоматизированной системы для проведения теоретического экзамена никоим образом не может быть отнесено к расходам образовательных организаций, как указывают разработчики в пункте 2 сводного отчета, равно как и оснащение экзаменационных транспортных средств Госавтоинспекции новыми комплексами аудио- и видеорегистрации процесса проведения практических экзаменов.

Указанным проектом не предусмотрен механизм использования сотрудниками Госавтоинспекции на законных основаниях неких территорий, установленных пунктом 3 требований к маршрутам, на которых проводятся практические экзамены, как мест выполнения маневров и действий. Кроме того, переход с оборудованных, освещенных закрытых площадок и автодромов (в том числе автоматизированных) на некие территории является существенным ухудшением условий сдачи экзамена и снижением качества предоставляемой государственной услуги.

Проектом предлагается ведение новой нормы: «Результаты экзамена подлежат аннулированию в случае его проведения с нарушением установленного настоящими Правилами порядка». Введение данной нормы нарушает права и свободы граждан, так как соблюдение установленного порядка в соответствии с пунктами 1 и 2 Правил проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений, утверждённых постановлением Правительства Российской

Федерации от 24 октября 2014 г № 1097 возложена на сотрудников Госавтоинспекции. Кроме того, введение данной нормы без материального обеспечения новых технических требований при проведении экзаменов, указанных в подпунктах ж) и З) пункта 12 и пунктах 17, 18 проекта является предпосылкой для тотального аннулирования результатов проведенных экзаменов. Также с учетом проведения практического экзамена в зимнее время возможность выполнения всех обязательных специальных маневров и проверки установленных навыков будет целиком зависеть от состояния проезжей части и работы коммунальных служб, что увеличивает риски проведения практического экзамена не в полном объеме с дальнейшим аннулированием результатов такого экзамена.

В перечень мероприятий, указанных в подпункте 13.1 пункта 13 сводного отчета, необходимых для достижения целей регулирования проекта, не включена разработка новых нормативных правовых актов МВД России, установленных проектом:

- Порядок взаимодействия с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, при проведении экзаменов в составе организованных групп кандидатов в водители определяется Министерством внутренних дел Российской Федерации.»;

-Порядок определения соответствия имеющихся у организации, осуществляющей образовательную деятельность, условий для проведения экзаменов требованиям настоящих Правил определяется Министерством внутренних дел Российской Федерации.»

Исключение ранее действующей нормы, устанавливающей порядок определения соответствия условий для проведения теоретического экзамена и (или) экзамена по первоначальным навыкам управления транспортным средством, имеющихся у организации, осуществляющей образовательную деятельность, установленным требованиям, утвержденной приказом МВД России от 31 января 2017 г. № 32 влечет за собой аннулирование выданных ранее 3,3 тыс. образовательным организациям заключений о таком

соответствии (данные о количестве образовательных организаций взяты из сводного отчета).

Учитывая вышеизложенное, проект не поддерживается, как противоречащий действующему законодательству, содержащий потенциально коррупционно-емкие нормы, не предусматривающий механизм материально-технического и финансового обеспечения вводимых требований, не обеспечивающий достижение целей, установленных Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 7 мая 2018 года и Стратегией безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 – 2024 годы, утвержденной Правительством Российской Федерации ноль погибших в ДТП к 2030 году.

Президент НП «МААШ» Т. В. Шутылева