

Замечания к Административному регламенту МВД

1. Не установлен срок предоставления государственной услуги в целом, а только ее составляющих частей – отдельно взятых административных процедур. Не установлено, за какой период времени при успешной сдаче всех этапов экзамена заявитель пройдет все административные процедуры, что может повлечь возникновение коррупционной составляющей.

2. Отсутствует какая-либо норма (даже отсылочная) на возможность проведения теоретического экзамена и (или) экзамена по первоначальным навыкам управления транспортным средством с использованием учебно-материальной базы организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Возникает вопрос о возможности реализации Административного регламента с учетом проблем материально-технического обеспечения ГИБДД для приема экзаменов по новым правилам и полного исключения использования учебно-материальной базы автошкол. (Более 50% экзаменов в настоящее время принимается с использованием учебно-материальной базы автошкол по причине отсутствия необходимого оснащения в экзаменационных подразделениях Госавтоинспекции).

3. Отсутствует порядок переноса и хранения аудио – и видеoinформации проведения практических экзаменов.

4. Отсутствуют требования к автоматизированной информационной системе экзаменационного подразделения.

5. Отсутствует порядок и сроки хранения документов, послуживших основанием выдачи водительского удостоверения.

6. Отсутствует порядок аннулирования водительского удостоверения в установленных случаях.

| № пп. | Текст приказа | Замечания, предложения, корректировки |
|---------------|---|--|
| 32, 2-й абзац | <p>Профессиональное обучение водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий осуществляется организациями, осуществляющими образовательную деятельность, имеющими согласованные с Госавтоинспекцией программы подготовки (переподготовки) водителей автотранспортных средств, трамваев и троллейбусов, заключение Госавтоинспекции о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям, а также лицензию на осуществление образовательной деятельности.</p> | <p><u>Изменить</u> Противоречит п. 4 ст. 73 Федерального закона 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и постановлению Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»: Для реализации программ повышения квалификации организациям, осуществляющим образовательную деятельность, не требуется ни согласованные с Госавтоинспекцией программы, ни заключение Госавтоинспекции о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям. При сохранении формулировки 2-ого абзаца п. 32 Административного регламента, лица, освоившие программы повышения квалификации (приложения 27 и 28 к приказу Минобрнауки России от 26.12.2013 № 1408 «Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий») не смогут быть допущены к сдаче экзаменов.</p> |
| 67 | <p>П. 67 и приложение 2 к Административному регламенту «Заявление» не соответствуют в части перечисления учетов. Так в п. 67: Сведения о заявителе проверяются по учетам лиц, объявленных в розыск, и лиц, лишенных права на управление транспортными средствами. А в заявлении: Проверено по учетам: лиц, объявленных в розыск, лишенных права управления ТС, распределенной и утраченной спецпродукции, выданных водительских удостоверений</p> | <p><u>Привести в соответствие перечень учетов</u></p> |

| | | |
|--|---|--|
| <p>Приложение № 2 к Административному регламенту Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений ЗАЯВЛЕНИЕ</p> | | <p><u>Дополнить:</u> -В строчке «К заявлению прилагаю» Перечислить все документы в соответствии с п 22 Административного регламента. -Перечень учетов привести в соответствие с п. 67 Административного регламента.</p> |
| <p>76-83</p> | <p>Название: Формирование и направление межведомственного запроса 80. В случае необходимости проверки сведений, содержащихся в иностранном национальном или международном водительском удостоверении, соответствующему должностному лицу или в орган иностранного государства направляется запрос о подтверждении выдачи такого удостоверения.</p> | <p><u>Скорректировать название,</u> поскольку в п. 80 речь идет уже о межгосударственном запросе.</p> |
| <p>82</p> | <p>Неполучение или несвоевременное получение ответа на межведомственный запрос не является основанием для продления срока предоставления государственной услуги либо отказа в ее предоставлении.</p> | <p><u>Изменить</u> Не указано время, отведенное на получение своевременного ответа. Кроме того, данная формулировка означает, что в случае предоставления, например, свидетельства о профессии водителя автошколой, лишенной лицензии, и неполучения или несвоевременного получения ответа от соответствующих лицензирующих органов, допуск к экзамену будет произведен с нарушением ст. 26 Федерального закона «О безопасности дорожного движения».</p> |
| <p>113</p> | <p>При проведении экзамена присутствие в транспортном средстве каких-либо лиц, кроме кандидата в водители, не допускается.</p> | <p><u>Заменить</u> При проведении экзамена присутствие в транспортном средстве каких-либо лиц, кроме экзаменуемого и экзаменатора, не допускается. В противном случае непонятно, как может быть обеспечена безопасность во время проведения экзамена? В проекте Административного регламента, когда он был размещен для общественной и антикоррупционной экспертизы, был пункт: «При проведении экзамена экзаменатором выбирается место, с которого осуществляется наблюдение за действиями кандидата в водители, с учетом возможности, при необходимости, вмешательства в процесс экзамена при возникновении угрозы безопасности его проведения.»</p> |
| <p>112</p> | <p>Экзаменатор контролирует ход выполнения испытательных упражнений, подает команды кандидату в водители, фиксирует в экзаменационном листе ошибки.</p> | <p>Отсутствуют требования к измерительным приборам времени выполнения упражнений, порядку их использования. Соответственно, появляется коррупционная составляющая.</p> |

| | | |
|---|---|---|
| 115.10 | Превысил время выполнения отдельного испытательного упражнения или общее время, отведенное для выполнения испытательных упражнений. | <u>Удалить</u> |
| <p>Приложение № 7 к Административному регламенту Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений</p> <p>Испытательные упражнения экзамена по первоначальным навыкам управления транспортным средством</p> | | <p><u>Удалить временные нормативы выполнения испытательных упражнений</u>, за исключением упражнения «скоростное маневрирование».</p> <p>Обоснование:</p> <ul style="list-style-type: none"> - временных нормативов не было в проекте Административного регламента, когда он проходил общественную и антикоррупционную экспертизу; - отсутствие широкомасштабных научно-испытательных работ по введению предлагаемых временных нормативов; - отсутствие в Административном регламенте требований к измерительным приборам времени; - возможность коррупционной составляющей; - в соответствии с постановлением Правительства от... № 1097 хронометраж времени выполнения испытательных упражнений предусмотрен исключительно в требованиях к автоматизированной системе контроля, используемой на автоматизированных автодромах (п. 14 приложения 1 к Правилам проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений) <p><u>Дополнить</u> текст перед п. 11, описывающий действия экзаменуемого при подготовке к движению при проведении экзамена на право управления транспортными средствами категорий «В», «С» и «D» и подкатегорий «В 1», «С 1» и «D1» (аналогичный п. 7: Кандидат в водители перед началом выполнения упражнений должен застегнуть мотошлем, занять место на мототранспортном средстве, отрегулировать зеркала заднего вида, запустить двигатель, подготовиться к движению, подтвердить готовность к старту, включив ближний свет фары.</p> <p>Начало выполнения упражнений осуществляется по команде экзаменатора).</p> <p>Иначе получается, что для экзаменуемых на категории «М», «А» и подкатегории «А1» подготовка к движению прописана, а для всех остальных – нет.</p> |

| | | |
|---|---|---|
| <p>Приложение № 4 к Административному регламенту Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений Экзаменационный лист проведения экзамена по первоначальным навыкам управления транспортным средством</p> | | <p><u>Изменить:</u> - Включить в перечень ошибок «Не пристегнул ремень безопасности»</p> |
| <p>151.1 151.2 161.2 165.3</p> | <p>151.1. Оформленная в соответствии с законодательством Российской Федерации доверенность (для юридических лиц - заверенная печатью юридического лица и подписанная его руководителем или уполномоченным этим руководителем лицом). 151.2. Копия решения о назначении или об избрании, либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности. 161.2. Подача жалобы лицом, полномочия которого не подтверждены в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. 165.3. Фамилия, имя, отчество (при наличии) или наименование заявителя.</p> | <p><u>Изменить:</u> Противоречит п. 2: Заявителями являются физические лица, постоянно или временно проживающие либо временно пребывающие на территории Российской Федерации, обратившиеся с заявлением о предоставлении государственной Услуги. Откуда в тексте документа появились юридические лица?</p> |
| <p>167</p> | <p>Заявитель имеет право на получение документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы.</p> | <p><u>Дополнить:</u> Заявитель имеет право на получение документов, а так же видео-аудио записи экзамена, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы.</p> |
| <p>28.3</p> | <p>Наличие сведений о лишении лица права управления транспортными средствами.</p> | <p><u>Заменить:</u> Наличие сведений о лишении заявителя права управления транспортными средствами.</p> |
| <p>36-41</p> | <p>Срок и порядок регистрации заявления о предоставлении государственной услуги, в том числе в электронной форме</p> | <p><u>Дополнить:</u> Не указано время, отводимое на выполнение данной административной процедуры</p> |
| <p>43.3</p> | <p>Наличие вычислительной и организационной техникой, а также канцелярских принадлежностей.</p> | <p><u>Исправить орфографию:</u> Наличие вычислительной и организационной техники, а также канцелярских принадлежностей.</p> |

| | | |
|-------|--|---|
| 44.4 | Доступ к основным нормативным правовым актам, регламентирующим порядок предоставления государственной услуги. | Скорректировать либо дать перечень нормативных правовых актов, либо удалить слово «основным». Разве бывают неосновные нормативные акты? |
| 53 | Помещения, в которых проводится теоретический экзамен, оборудуются рабочими местами для кандидатов в водители и экзаменатора. Планировка и оборудование помещений, используемых для проведения теоретического экзамена, расположение рабочего места экзаменатора должны обеспечивать осуществление визуального контроля за действиями кандидатов в водители. В указанных помещениях не допускается использование информационных материалов, литературы или технических средств, содержащих подсказки и способствующих выбору кандидатом в водители правильных ответов. | <u>Заменить:</u> Помещения, в которых проводится теоретический экзамен, оборудуются рабочими местами для экзаменуемых и экзаменатора. Планировка и оборудование помещений, используемых для проведения теоретического экзамена, расположение рабочего места экзаменатора должны обеспечивать осуществление визуального контроля за действиями кандидатов в водители. В указанных помещениях не допускается использование информационных материалов, литературы или технических средств, содержащих подсказки и способствующих выбору экзаменуемым правильных ответов. |
| 86-88 | <p>86. При подготовке к проведению экзамена уполномоченным должностным лицом, на которого в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией) возложены служебные обязанности по проведению экзаменов, устанавливается личность кандидата в водители на основании предъявленного им документа, удостоверяющего личность, производится ознакомление кандидата с порядком проведения и системой оценки результатов теоретического экзамена.</p> <p>87. Экзаменатором проверяется работоспособность автоматизированной системы в целом и каждого автоматизированного рабочего места в отдельности, при обнаружении неисправности заявителю предоставляется другое исправное АРМ.</p> <p>Перед началом экзамена на экране монитора отображаются номер АРМ, наименование комплекта экзаменационных билетов, по которому проводится экзамен, а также фамилия, имя, отчество (при наличии) кандидата в водители, назначенного для сдачи экзамена на данном АРМ.</p> <p>88. В ходе экзамена на экране монитора АРМ для кандидатов в водители отображаются вопросы билета и время, оставшееся до конца экзамена.</p> <p>Для исключения ошибок, вызванных случайным нажатием клавиш, кандидат в водители должен продублировать выбранный им вариант ответа повторным нажатием соответствующей клавиши или иным способом, определяемым техническими возможностями оборудования.</p> | <u>Заменить:</u> Слова «кандидат в водители» на «заявитель», либо на «экзаменуемый» |